

EMO 44. DÖNEM HUKUK RAPORU

Odamız geçtiğimiz dönem içerisinde, mesleki konular ve uzmanlık alanımızı oluşturan enerji alanına dair çeşitli hukuksuz uygulama ve düzenlemelere yönelik davalar açmıştır. Önceki dönemde açılmış benzer davaların takibi de devam etmektedir. Diğer yandan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından Odamızın mesleki denetim gibi çeşitli uygulamalarına yönelik olumsuz girişimleri nedeniyle oluşan çeşitli uyuşmazlık konularında da davalar takip edilmektedir.

24 Haziran 2015 tarih ve 293096 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Asansör İşletme, Bakım ve Periyodik Kontrol Yönetmeliği ile 15 Temmuz 2015 tarih ve 293417 (2. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Asansör Periyodik Kontrolleri İçin Yetkilendirilecek A Tipi Muayene Kuruluşlarına Dair Tebliğ’in iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle Danıştay’da dava açılmıştır.

17 Aralık 2013 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Bakanlar Kurulu Kararnamesi ile TMMOB’ye bağlı 11 meslek odasının idari ve mali denetiminin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yapılacağı ilan edilmiştir. Kararnamenin iptali için TMMOB ve 11 oda tarafından iptal davaları açılmıştır. Odamızın da bu listede yer alması nedeniyle, EMO’nun Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından idari ve mali yönden denetlenmesini öngören kararnamenin iptali istemiyle açtığımız dava, Danıştay 8. Dairesi’nde görülmektedir. Anayasa’ya açıkça aykırılık taşıyan 6235 sayılı Yasa’nın Ek-3. Maddesi ile Ek-4. Maddesi’nin 3. ve 4. maddelerine dayalı olarak çıkartılan kararnama de hukuka aykırılık taşımaktadır.

30 Aralık 2014 tarih ve 29221 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Elektrik Tesisleri Proje Yönetmeliği’nin Proje Onay Birimi (POB) ve Proje Uzmanlık Sertifikası (PUS) ile ilgili bölümlerinin iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle Danıştay’da dava açılmıştır. Danıştay 8. Dairesi’nde görülen davada, POB ve PUS’la ilgili düzenlemelerin yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmiştir. Dava itiraz aşamasında olup, esastan görülmeye devam olacaktır.

Elektrik Tesisleri Proje Yönetmeliği öncesinde Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı tarafından her yıl yayımlanan kararlarla proje onay ve kabul işlemlerinin özel hukuk tüzel kişilerine devredilmesine yönelik işlemlere karşı açılan 3 ayrı dava Danıştay 8. Dairesi’nde görülmeye devam olmaktadır.

6 Kasım 2015 tarih ve 29524 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Elektrik Üretim Tesisleri Kabul Yönetmeliği’nin POB ve PUS’larla ilgili düzenlemelerinin iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle açılan dava Danıştay 8. Dairesi’nde görülmektedir.

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı’nın 28 Ağustos 2015 tarih ve 11379310-020-E. 230 sayılı Bakan Oluru ile çeşitli kamu birimlerinin genel müdürlerinden oluşan “Eğitim Merkezi Kurucular Kurulu” oluşturulması ve Kurul eliyle Proje Uzmanlığı, Sertifikasyon ve Eğitim Merkezi (PUSEM) adı altında bir merkez kurulması işleminin iptali ve yürütülmesinin dur-

durulması istemiyle dava açılmıştır. Dava Ankara 14. İdare Mahkemesi'nde görülmektedir. EPDK tarafından yürürlüğe konulan elektrik enerjisi alanına ilişkin ikincil mevzuatta piyasada faaliyet gösteren çeşitli kesimlere yönelik avantaj sağlayan ve elektrik enerjisi kullanıcıları açısından külfet oluşturan çeşitli düzenlemeler yapılmaktadır. Önceki dönemlerde olduğu gibi, geçtiğimiz dönem içerisinde de EPDK'nın hukuka ve kamu yararına aykırı olarak yaptığı bu düzenlemelerin iptali amacıyla davalar açılmıştır.

Perakende satış şirketlerinin brüt kar marjını yüzde 2.33'den yüzde 3.49'a çıkartan EPDK'nın 19 Ekim 2012 tarihli kararının iptali istemiyle açılan dava Danıştay 13. Dairesi'nde görülmeye devam olmaktadır.

EPDK'nın tüketiciler aleyhine almış olduğu 29 Aralık 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmış olan önceki tarife tablolarının uygulanmasına devam olunacağına dair 4214 sayılı Kurul Kararı'nın iptali istemiyle açtığımız dava Danıştay 13. Dairesi'nde görülmektedir. Bu karar öncesinde Türkiye Elektrik Taahhüt A.Ş. (TETAŞ) tarafından dağıtım şirketlerine uygulanan tarifiede yüzde 14.76 oranında düşüş gerçekleşmiş, bu düşüş EPDK tarafından tüketicilere yansıtılmamıştı.

31 Aralık 2015 tarih ve 29579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu'nun 6051 sayılı Kurul Kararı ile 1 Ocak 2016 tarihinden itibaren uygulanacak elektrik enerji tarifeleri içerisinde yer alan maliyet kalemleri kaldırılmış ve ayrıntılı tarife iki kaleme düşürülmüştür. Şeffaflık kuralına aykırı bir şekilde, hangi maliyet için ne kadar bedel ödendiğinin gizlenmesine yönelik bu işlemin iptali ve yürütülmesinin durdurulması için dava açılmıştır. Dava Danıştay 13. Dairesi'nde görülmektedir.

31 Aralık 2015 tarih ve 29579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Dağıtım Sistemindeki Kayıpların Azaltılmasına Dair Tedbirler Yönetmeliği'nin 5. Maddesi'nin 2. ve 3. fıkraları, 7., 12. ve 13. maddeleri ile 14. Maddesi'nin 1. Fıkrası'nın iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle açtığımız dava Danıştay 13. Dairesi'nde görülmektedir. Yönetmeliğin dava konusu yaptığımız maddeleri, kayıp-kaçak oranı ülke ortalamasının üzerinde olan bölgelerde, kayıp-kaçak oranının düşürülmesini amaçlamayan dağıtım şirketlerine enerji kalitesi başta olmak üzere çeşitli konularda muafiyet getiren ve aboneleri mağdur edici nitelikte düzenlemeler içermektedir.

19 Aralık 2015 tarih ve 29567 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ"i'nin çeşitli hükümlerinin iptali istemiyle Danıştay'da dava açılmıştır. Tebliğ ile elektrik dağıtım şirketlerine, yasal mevzuata aykırı bir şekilde çeşitli gelir kalemleri düzenlemesi getirilmiştir. Meslektaşlarımızın faaliyet alanlarını da içeren bazı konularda dağıtım şirketlerinin faaliyet göstermesini de içeren Tebliğ düzenlemelerinin hukuka, kamu yararına ve meslek alanımızın kurallarına aykırılığı nedeniyle dava açılmıştır. Dava Danıştay 13. Dairesi'nde görülmektedir.

27 Temmuz 2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Aydınlatma Yönetmeliği'nin Geçici 1. Maddesi'nin 1. Fıkrası ile proje onay ve kabul işlemleri yapılmamış aydınlatma tesislerinin TEDAŞ'a devri öngörülmüş; site ve kooperatiflere ait özel alanlardaki aydınlatmanın da kamu kaynaklarından karşılanması öngörülmüştür. Kamu yararına aykırılık taşıyan bu düzenlemenin iptali istemiyle açılan dava halen Danıştay 13. Dairesi'nde görülmekte olup, Danıştay Savcılığı tarafından düzenlemenin iptali yönünde görüş bildirilmiştir.

3 Nisan 2012 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanan Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik’in 2. Maddesi ile elektrik, telefon ve doğalgaz projelerinin inşaat ruhsatının alındığı tarihi izleyen 30 gün içinde ilgili idare tarafından onaylanmasına dair düzenleme getirilmiştir. Meslektaşlarımızın ürettiği projelerin ruhsat aşamasında aranmamasını öngören bu düzenlemenin iptali istemiyle açtığımız davada, Danıştay 6. Dairesi’nce yürütmenin durdurulmasına karar verilmiştir. Davada Danıştay Savcılığı tarafından düzenlemenin iptali yönünde görüş bildirilmiş olup, esas hakkında karar verilmesi beklenmektedir.

25 Mart 2013 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan İş Ekipmanlarının Kullanımında Sağlık ve Güvenlik Şartları Yönetmeliği’nin Ek-III sayılı ekinin 2.3.2 Maddesi’nde elektrik tekniker veya yüksek teknikerlerine periyodik kontrol yetkisi verilmiştir. Bilimsel ve teknik gerekliler ile iş güvenliği açısından can ve mal güvenliğinin korunmasına hizmet etmeyecek bu düzenlemenin iptali için açtığımız dava Danıştay 10. Dairesi’nde görülmektedir.

Mersin Akkuyu’da kurulmak istenen nükleer santralin ÇED Olumlu Raporu’nun iptali için TMMOB, Türkiye Barolar Birliği ve Türk Tabipler Birliği tarafından açılan davaya Odamız uzmanlık alanıyla ilgili konularda destek verilmiştir. Dava Danıştay 6. Dairesi’nde görülmektedir.

Akkuyu’da nükleer santral yapacak olan şirketin milletvekili seçimleri öncesinde ülke çapında yaptığı yanıltıcı nitelikteki reklamların durdurulması amacıyla Reklam Kurulu’na şikayet başvurusunda bulunulmuştur.

9 Şubat 2012 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan Elektrik İle İlgili Fen Adamlarının Yetki, Görev ve Sorumlulukları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile fen adamlarının yetkilerinin artırılması yoluna gidilmiştir. Odamız tarafından iptal istemiyle açılan dava Danıştay 6. Dairesi’nde görülmekte olup, davaya ilişkin Danıştay Savcılığı yönetmelik düzenlemesinin iptal edilmesi yönünde görüş bildirmiştir.

1 Nisan 2010 tarih ve 27539 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik’in 29. Maddesi ile Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği’ne eklenen 26/A Maddesi’nin 3. Fıkrası’nda yer alan “bulunduran tüzel kişiler” ibaresinin iptali istemiyle açtığımız dava Danıştay 13. Dairesi’nde görülmektedir. Odamız tarafından dava açılması sonrasında 19 Şubat 2011 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan yönetmelik değişikliği ile Odamız SMM üyelerine de kimlik belgesi düzenleme yetkisi getirilmesi nedeniyle Danıştay Savcılığı tarafından davanın konusuz kaldığı, davada ileri sürdüğümüz itirazların karşılandığı ve karar verilmesine yer olmadığı yönünde görüş bildirilmiştir.

Bayındırlık ve İskan Bakanlığı’nca hazırlanarak 30 Haziran 2007 tarih ve 26568 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Yapı İşleri İnşaat, Makine ve Elektrik Tesisatı Genel Teknik Şartnamelerine Dair Tebliğ”in (Tebliğ No: YFK-2007/1) ekinde bulunan aktif paratoner düzenlemesi içeren IV-Elektrik Tesisatı Genel Teknik Şartnamesi’nin 7. Bölüm 8. Maddesi ile 9. Madde’nin 8. paragrafı ve 12. Madde’nin 3. paragrafının iptali istemiyle açtığımız dava Danıştay 10. Dairesi tarafından reddedilmiştir. Dava temyiz aşamasındadır.

27 Kasım 2010 tarih ve 27768 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İş Güvenliği Uzmanlarının Görev, Yetki, Sorumluluk ve Eğitimleri Hakkında Yönetmeliğin özel eğitim kurumlarıyla

İlgili 4. Maddesi'nin 1. Fıkrası'nın (b) ve (c) bendinin, 11., 16., 18. ve 20. maddelerinin iptali istemiyle açtığımız davada Danıştay 10. Dairesi'nce yönetmeliğin tekrar değişmiş olması nedeniyle karar verilmesine yer olmadığına karar verilmiştir. Davalı Bakanlık karar düzeltme yoluna başvurduğundan karar henüz kesinleşmemiştir.

5 Şubat 2013 tarih ve 28550 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik'in 10. Maddesi ile elektrik ve makine mühendisi yapı denetçilerinin denetim sınırının 120 bin m2'den 180 bin m2'ye çıkartılmasına dair düzenlemenin iptali için TMMOB tarafından açılan davaya hukuki ve teknik destek verilmiştir. Danıştay 6. Dairesi düzenlemenin iptaline karar vermiş olup dava temyiz aşamasındadır.

Gazi ve Sakarya üniversiteleri bünyesinde teknoloji fakülteleri kurulmasına yönelik işlemlerin iptali istemiyle açtığımız dava Danıştay 8. Dairesi tarafından reddedilmişti. Odamız tarafından temyiz edilen kararlar, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından, teknoloji fakültelerine girişte, mesleki ve teknik ortaöğretim kurumları mezunlarının YGS-1 puanı ile alınmasına ilişkin kılavuz hükmünün hukuka aykırı olması nedeniyle bozulmuştur. İlgili idarelerin karar düzeltme istemleri reddedilmiş olup, Danıştay 8. Dairesi tarafından yeniden karar verilecektir.

Deniz Harp Okulu Elektrik-Elektronik Bölümü'nde görülen öğrenimin Elektrik-Elektronik Mühendisliği Bölümü ile eşdeğer olduğuna yönelik Yükseköğretim Yürütme Kurulu'nun 5 Şubat 2014 tarihli toplantısında almış olduğu kararın iptali istemiyle açtığımız dava Ankara 14. İdare Mahkemesi'nde görülmektedir.

Odamız Ana Yönetmeliği ile Serbest Müşavir Mühendislik Hizmetleri Yönetmeliği ve En Az Ücret ve Mesleki Denetim Uygulama Esasları Yönetmeliği'nde yer alan mesleki denetime ilişkin maddelerinin iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle açılan çok sayıda davada Danıştay tarafından yürütmenin durdurulması istemleri reddedilmiştir. Mesleki denetimi odalara verilmiş görev olarak değerlendirilen kararlar çerçevesinde, mesleki denetim uygulaması Odamız bünyesinde hukuka uygun olarak devam etmektedir.

Geçmiş dönemlerde olduğu gibi 44. Dönem içerisinde de Odamıza sahte belgelerle başvuruda bulunan kişiler hakkında Cumhuriyet Savcılığı'na suç duyurusunda bulunulmuştur. Savcılıklar tarafından açılan kamu davaları Odamız avukatları tarafından takip edilmektedir.