

## **YÜRÜTMİY DÜRDÜRMA KARARI**

**Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu** tarafından hazırlanarak 21 Haziran 2018 tarihli ve 30455 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış olan “**Elektromanyetik Alan Ölçüm Sertifikası Alınmasına İlişkin Usul Ve Esaslar Hakkında Tebliğ**”in 4.,5.,6.,9.,10 ve 11 maddelerinin iptali ve bu iptal nedeniyle tebliğin tamamının iptali ile yürütmenin durdurulmasına karar verilmesi talebi ile EMO tarafından açılan davada; Danıştay Onüçüncü Dairesi tarafından Tebliğin 4/(1) ve 6. Maddesinin YÜRÜTMESİNİN DÜRDÜRLMASINA karar verilmiştir.

## **DAVA KONUSU OLAN 21 HAZİRAN 2018 TARİHLİ TEBLİĞ’İN**

### **Sertifika başvurusu yapacakların nitelikleri**

**MADDE 4 –** (1) Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası almak ve bu amaçla verilecek kursa katılmak isteyen başvuru sahiplerinin; üniversitelerin dört yıllık bölümleri, meslek yüksekokulu ile teknik liselerin elektrik, bilgisayar (yazılım, donanım), endüstriyel elektronik kontrol ve enstrümantasyon teknolojileri, bilişim, elektronik haberleşme teknolojisi (telekomünikasyon, haberleşme, haberleşme teknolojisi, elektronik haberleşme) mezunu olması gerekir. **(Yürütmenin Durdurulmasına)**

(2) Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası başvurusu ve bu amaçla düzenlenen kursa katılmaya yönelik diğer şartlar Kurum internet sayfasından yapılacak ilanla ayrıca belirtilir.

### **Kurs süresi ve zamanı**

**MADDE 5 –** (1) Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası başvuruları Kuruma yapılır. Kurum gerekli gördüğü takdirde kurs düzenler. 10 (on) kişiden az talep olması halinde kurs düzenlenmez.

(2) Kursun yapılacağı tarih Kurum tarafından basın ve yayın yoluyla ve/veya Kurum internet sayfasından yapılacak ilanla duyurulur.

(3) Kurs takvimi ve süresi Kurum tarafından düzenlenir.

### **Kursun içeriği**

**MADDE 6 –** (1) Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası için verilecek kursun konu başlıkları Kurum tarafından, Kurum internet sayfasından yapılacak ilanla duyurulur. **(Yürütmenin Durdurulmasına)**

### **Sınav ve değerlendirme**

**MADDE 9 –** (1) Kursiyerler kursun sonunda Kurum tarafından görevlendirilen en az 3 kişilik değerlendirme komisyonu tarafından, kursta uygulanan eğitim programı kapsamında teorik ve pratik sınava tabi tutulurlar.

(2) Teorik ve pratik sınavların her birinden ayrı ayrı 100 üzerinden en az 70 puan alanlar başarılı sayılırlar.

(3) Kurs sonunda yapılan sınavda başarısız olan adaylara sınav ücreti ödemeleri koşuluyla 4 defa daha sınava girme hakkı verilir. Kurs sonunda yapılan sınav dâhil katıldığı 5 sınavda da başarısız olanlar bir daha elektromanyetik alan ölçüm sertifikası başvurusunda bulunamazlar.

### **Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası verilmesi ve iptali**

**MADDE 10 –** (1) Kurs sonunda yapılan sınavda başarılı olanlara Kurum tarafından elektromanyetik alan ölçüm sertifikası düzenlenir. Elektromanyetik alan ölçüm sertifikasının geçerlilik süresi 5 yıldır. Elektromanyetik alan ölçüm sertifikası süresi bitmiş olanların Kurum

tarafından yapılacak sınavda başarılı olması durumunda elektromanyetik alan ölçüm sertifikası süresi 5 yıllık süreler halinde uzatılır.

(2) Yerinde ölçüm yapmadan ve/veya yanıltıcı bilgi içeren ölçüm raporu düzenleyen kişinin ve/veya Kurumun süreç ve sistemlerini yanıltıcı işlem yaptığı tespit edilen kişinin elektromanyetik alan ölçüm sertifikası Kurum tarafından bir daha verilmemek üzere iptal edilir.

(3) Yurt içi veya yurt dışı terör örgütlerine üyeliği, mensubiyeti, iltisak ya da irtibatı olduğu yetkili mercilerce tespit edilenlerin elektromanyetik alan ölçüm sertifikası Kurum tarafından bir daha verilmemek üzere iptal edilir.

(4) Bu maddenin ikinci ve üçüncü fıkralarında belirtilen nedenlerden dolayı elektromanyetik alan ölçüm sertifikası iptal edilenler, tekrar elektromanyetik alan ölçüm sertifikası başvurusunda bulunamazlar.

#### **Diğer hususlar**

**MADDE 11** – (1) Kurumun mevcut personelinden kursa katılım şartlarını sağlayanlar kurs ve sınav ücretinden muaftır.

(2) Kurum personeli hariç elektromanyetik alan ölçüm sertifikası alınmadan yapılan elektromanyetik alan ölçümleri Kurum nezdinde geçersizdir.

(3) Kurul, bu Tebliğin uygulanmasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermek üzere bu Tebliğ ve ilgili diğer mevzuata aykırı olmayacak düzenlemeler yapmaya yetkilidir.

### **DANIŞTAY ONÜÇÜNCÜ DAİRE TARAFINDAN VERİLEN KARARA GÖRE;**

“Yapılan bu değerlendirmeler kapsamında iptali istenilen düzenleme irdelendiğinde, anılan Yönetmeliğin dava açma tarihinde yürürlükte bulunan 12. maddesinde, elektromanyetik alan şiddeti değer ölçümlerinin *sayma suretiyle*; üniversitelerin; elektrik-elektronik, haberleşme, fizik mühendisliği, fizik lisansı veya elektromanyetik dalgalar ile ilgili dersleri alarak teknik bölümlerin birinden mezun olan personel tarafından yapılacağı kuralına yer verilmiş iken, dava konusu Tebliğ'in 4. maddesinin 1. fıkrasında, böyle bir ayrıma gidilmeden elektromanyetik alan ölçüm sertifikası almak ve bu amaçla verilecek kursa katılmak isteyen başvuru sahiplerinin, üniversitelerin dört yıllık bölümlerinden mezun olanların tamamı olduğu kuralının getirildiği; *"kurallar hiyerarşisi"* kuramı açısından dava konusu Tebliğ'in 4. maddesinin 1. fıkrasında yer verilen elektromanyetik alan ölçüm sertifikası almak ve bu amaçla verilecek kursa katılmak isteyen başvuru sahipleri ile bu **başvuru sonucunda alınacak ölçüm sertifikasıyla ölçüm yapacak personelin anılan Yönetmeliğin 12. maddesinde yer verilen niteliklerinde farklılıklar bulunduğu; Tebliğ maddesi ile dört yıllık üniversite mezunlarının tamamına sertifika başvuru hakkının tanındığı; üst norm olan dayanağı Yönetmeliğin 12. maddesinin 1. fıkrasında yer verilen niteliklere uygun olarak düzenlenmediği anlaşılan Tebliğ'in 4.maddesinin 1. fıkrasında bu yönden hukuka uygunluk bulunmadığı**, uygulanması halinde giderilmesi güç veya imkansız zararların doğmasına yol açacağı sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer taraftan, bakılan dava açıldıktan sonra 14.12. 2018 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanan Elektronik Haberleşme Cihazları Güvenlik Sertifikası Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik'in 3. maddesiyle, Elektronik Haberleşme Cihazları Güvenlik Sertifikası Yönetmeliği'nin 12. maddesinde yapılan değişiklik ile<sup>1</sup>, söz konusu ölçümlerin

<sup>1</sup> Ölçüm yapacak personel (Değişik Başlık:RG-14/12/2018-30625)

**MADDE 12** – (1) (Değişik:RG-14/12/2018-30625) Ölçümler, üniversitelerin mühendislik fakülteleri, meslek yüksekokulu ile liselerinin elektrik, elektronik, bilgisayar (yazılım, donanım), kontrol, enstrümantasyon, bilişim, otomasyon, elektronik haberleşme (telekomünikasyon, haberleşme, haberleşme teknolojisi, elektronik

üniversitelerin mühendislik fakülteleri, meslek yüksekokulu ile liselerinin elektrik, elektronik, bilgisayar (yazılım, donanım), kontrol, enstrümantasyon, bilişim, otomasyon, elektronik haberleşme (telekomünikasyon, haberleşme, haberleşme teknolojisi, -elektronik haberleşme) ve ilgili teknik bölümlerinden mezun olanlar esas olmak üzere, "ihtiyaç halinde" dört yıllık lisans mezunları dahil edilerek usul ve esasları Tebliğ ile düzenlenen ve Kurum tarafından verilen teknik, teorik, mevzuat ve ölçümlere dair eğitimleri tamamladıktan sonra yazılı ve uygulamalı sınavlardan başarılı olan kişiler tarafından yapılacağı kuralına yer verilmiş ise de, yine üniversiteler açısından sayma *suretiyle* hangi bölümlerden mezun olanların ölçüm yapacak personel olabileceğine yer verildiği. "ihtiyaç halinde" dört yıllık lisans mezunlarının dahil edildiğinin görüldüğü, dava konusu Tebliğ'in 4. maddesinde ise "ihtiyaç halinde" kaydıyla istisnai duruma yer verilmeksizin doğrudan dört yıllık bölüm mezunlarının elektromanyetik alan ölçüm sertifikası almak ve bu amaçla verilecek kursa katılmak isteyenler olarak sayıldığı, dava konusu Tebliğ maddesinin Yönetmeliğin 12. maddesine ve hukuka aykırı olduğu kuşkusuzdur.

*Dava konusu Tebliğin "Kursun içeriği" başlıklı 6. maddesi incelendiğinde;*

Anayasa'nın 2. maddesinde ifadesini bulan hukuk devleti ilkesinin unsurlarından biri de hukuki belirlilik ilkesidir. Hukuki belirlilik ilkesi, hukuk düzeniyle ilişki içindeki kişilere devlet gücü tarafından yapılacak uygulamaları önceden görme imkânı sunacak düzeyde açık, anlaşılır, erişilebilir, devamlı, düzenli, tutarlı ve geleceğe yönelik yasal düzenlemelerin yürürlükte olduğu bir hukuk sistemini hedefleyen, kamusal gücün kullanımını hukuk kurallarına bağlayarak öngörülebilirliği sağlamaya hizmet eden bir ilkedir. Bu ilke gereğince bireylerin kendilerine uygulanacak kuralların içeriğini ve bu kuralların kapsamını önceden bilmesi gerekmektedir. Bu durum, hukuk devletinin bir diğer unsuru olan hukuki güvenlik ilkesiyle de yakından ilgilidir. Hukuki güvenlik ilkesinin amaçlarından biri de hukuk normlarının öngörülebilir olmasıdır.

**Yapılan bu değerlendirme kapsamında iptali istenilen düzenleme irdelendiğinde dava konusu Tebliğ'in 6. maddesinde, söz konusu "kursun içeriği"nden neyin anlaşılması gerektiğine yer verilmediği ve kursun konu başlıklarının yer almadığı, aksine bu konu başlıklarının Kurum tarafından Kurumun internet sayfasından yapılacak ilanla duyurulacağına yer verildiğinin görüldüğü, kişilerin önceden kursun içeriğine ilişkin olarak bilgi sahibi olması gerektiği, ilan sayfasında yapılacak duyurunun her zaman değişiklik yapılacağı anlamına da geldiği, bu düzenleme öngörülebilir olmaktan uzak, subjektif değerlendirmelere açık ve her bir kursta farklı şekillerde uygulanmaya müsait**

haberleşme) ve ilgili teknik bölümlerinden mezun olanlar esas olmak üzere, ihtiyaç halinde dört yıllık lisans mezunları dâhil edilerek usul ve esasları Tebliğ ile düzenlenen ve Kurum tarafından verilen teknik, teorik, mevzuat ve ölçümlere dair eğitimleri tamamladıktan sonra yazılı ve uygulamalı sınavlardan başarılı olan kişiler tarafından yapılır.

(2) **(Değişik:RG-14/12/2018-30625)** Kurum tarafından verilen eğitimlerin sonunda düzenlenen yazılı ve uygulamalı sınavlarda başarılı olanlara ölçüm işlemlerine esas olan ölçüm sertifikası düzenlenir. Bu kişilerin taşınması gereken nitelikler, sınav şartları, eğitim içerik ve takvimi ve ölçüm sertifikası verilmesine ilişkin usul ve esaslar Tebliğ ile düzenlenir.

(3) Yerinde ölçüm yapılmadan Ölçüm Değerleri Formu düzenlendiğinin tespit edilmesi durumunda, bu formu düzenleyen personel, Yönetmelikte belirtilen ölçüm işlerinde bir daha çalıştırılmaz.

(4) Üçüncü fıkra hükmü haricinde, yetkili kuruluşun ölçümlerinde bu Yönetmeliğe aykırı durum tespit edilmesi durumunda ölçüm yapan personel uyarılır, tekrarı halinde ise bu Yönetmelikte belirtilen ölçüm işlerinde çalıştırılmaz.

**olduğundan, hukuki güvenlik ve hukuki belirlilik ilkelerini sağlamaktan uzak olan bu düzenlemede hukuka uygunluk bulunmamaktadır.**

Diğer taraftan, anılan Tebliğ'in 6. maddesinde, elektromanyetik alan ölçüm sertifikası için verilecek kursun konu başlıklarının Kurum tarafından, Kurum internet sayfasından yapılacak ilan la duyurulacağıının belirtildiği; oysa, dayanağı Elektronik Haberleşme Cihazları Güvenlik Sertifikası Yönetmeliği'nin 12. maddesinde, personelin taşınması gereken nitelikler ile ölçüm sertifikası alınmasına ilişkin usul ve esasların **Kurum tarafından çıkartılacak Tebliğ ile düzenleneceği kuralının yer aldığı görüldüğünden, söz konusu kursun konu başlıklarının Tebliğle düzenlenmesi gerekirken internet sayfasında ilanla duyurulmasına ilişkin düzenlemenin bu yönden de dayanağı Yönetmeliğe aykırı olduğu anlaşılmaktadır.**

**Bu itibarla, Tebliğ'in 6. maddesinde hukuka uygunluk bulunmadığı, uygulanması halinde giderilmesi güç veya imkânsız zararların doğmasına yol açacağı sonucuna ulaşılmıştır.**

*Anılan Tebliğ'in dava konusu diğer maddelerinde hukuka aykırılık görülmemiştir.*

## **SONUÇ OLARAK**

Danıştay Onüçüncü Dairesi;

**"...2. 21/06/2018 tarih ve 30455 sayılı Resmî Gazete 'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Elektromanyetik Alan Ölçüm Sertifikası Alınmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ "in 4. maddesinin 1. fıkrasının ve 6. maddesinin YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASINA,**

**3. Anılan Tebliğ'in dava konusu diğer maddelerine ilişkin kısmı yönünden 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde öngörülen koşulların bulunmaması nedeniyle YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİNİN REDDİNE,"**

Karar vermiştir.