

T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ
KURULU
YD. İtiraz No:2009/300

İtiraz Eden (Davacı) : Elektrik Mühendisleri Odası
Vekili : Av. Hayati Küçük
İhlamur Sok. No:10 Kızılay/ANKARA
Karşı Taraf (Davalılar) : 1-Başbakanlık-ANKARA
2-İçişleri Bakanlığı-ANKARA
3-Bayındırlık ve İskan Bakanlığı -ANKARA

İstemin Özeti : Danıştay Onuncu Dairesi'nce verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 5.11.2008 günlü, E:2008/3144 sayılı karara, davacı itiraz etmekte ve yürütmenin durdurulmasına karar verilmesini istemektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi Bülent Küfüdür'ün Düşüncesi: Davacı itirazının kısmen kabulü ile Yönetmeliğin 75/3., 75/5. maddeleri ve Ek-7'nin kurum binaları, ticaret amaçlı binalar, endüstriyel amaçlı binalar ve toplanma amaçlı binalar ile ilgili kısımlarının yürütülmesinin durdurulması, Yönetmeliğin dava konusu diğer kısımları yönünden ise itirazın reddi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı Yakup Bal'ın Düşüncesi: İtiraz dilekçesinde ileri sürülen nedenler Danıştay Onuncu Dairesi'nce verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin kararın kaldırılmasını gerektirecek nitelikte görülmediğinden, itirazın reddi gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nca, dosya incelendi, gereği görüldü:

Davacı Sendika tarafından, 19.12.2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmeliğin 62/5., 63./4., 75/3., 75/5., 160/4. maddeleri ile Ek-7'nin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada; Danıştay Onuncu Dairesince verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 5.11.2008 günlü, E: 2008/3144 sayılı karara, davacı itiraz etmekte ve yürütmenin durdurulmasına karar verilmesini istemektedir.

Dava konusu Yönetmeliğin 62/5., 63./4.,160/4. maddelerinin yürütülmesinin durdurulması isteminin, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27. maddesinde

T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ
KURULU
YD. İtiraz No:2009/300



yürütmenin durdurulması kararı verilebilmesi için aranan koşulların gerçekleşmediği sonucuna ulaşılarak reddedildiği, davacının kararın bu kısmının kaldırılarak söz konusu Yönetmelik kurallarının yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmesi için ileri sürdüğü savların da belirtilen kısımlar yönünden yürütmenin durdurulması isteminin kabulünü gerektirecek nitelikte bulunmadığı anlaşılmıştır.

Davacının; kararın, Yönetmeliğin iptali istenen 75/3. 75/5. maddeleri ile Ek-7'ye yönelik yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin kısmına yönelik itirazına gelince;

7126 sayılı Sivil Savunma Kanunu'nun Ek-9. maddesinde; Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar, yangınla mücadele için mevcut personelden ekiplerini kurmak, yangın önleme ve söndürme planlarını hazırlamak, kuruluşun özelliğine göre gerekli araç ve malzemeyi hazır bulundurmak zorundadır. Gerçek kişilerde yangınla mücadele için gerekli önlemleri alır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin hususlar İçişleri Bakanlığı ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca müştereken hazırlanıp Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak Yönetmelik ile düzenlenir." kuralı getirilmiş; 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 33. maddesinde ise; Bakanlığın kanunla yerine getirmekle yükümlü olduğu hizmetleri; tüzük yönetmelik, tebliğ, genelge ve diğer metinlerle düzenlemekle görevli ve yetkili olduğu belirtilmiş, benzer bir düzenleme de Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 30/A maddesinde yer almıştır.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümlerine dayanılarak "kamu kurum ve kuruluşları, özel kuruluşlar ve gerçek kişilerce kullanılan her türlü yapı, bina, tesis ve işletmenin, tasarımı, yapımı, işletimi, bakımı ve kullanımı safhalarında çıkabilecek yangınların en aza indirilmesini ve herhangi bir şekilde çıkabilecek yangının can ve mal kaybını en aza indirerek söndürülmesini sağlamak üzere, yangın öncesinde ve sırasında alınacak tedbirlerin, organizasyonun, eğitimin ve denetiminin usul ve esaslarını belirlemek" amacıyla çıkarılan ve 19.12.2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmeliğin 75. maddesinde, yangın algılama ve uyarı sistemlerinin bulunması zorunlu tutulan binalar ve yapılar belirtilmiş olup; anılan maddenin iptali istenilen (3). fıkrasında; "Yapı yüksekliği veya toplam kapalı alanı Ek- 7'deki değerleri aşan binalara otomatik yangın algılama cihazları tesis edilmesi mecburidir.", (5) fıkrasında, " Ek-7'de belirtilen binalardaki bütün mahallere, TS EN 54-14'e göre algılayıcılar yerleştirilir. Yangın anında normal baca niteliği olmayan, içinde yanmaya elverişli madde bulunmayan ve erişilmesi mümkün olmayan boşluklara duman algılayıcı takılması gerekli değildir." hükümlerine yer verilmiş, anılan fıkralar ile yollama yapılan ve Yönetmeliğin ekinde bulunan Ek-7 tablosunda ise, otomatik algılama sistemi gereken binalar yapı yükseklikleri (m) ile bina toplam kapalı alanları (m2) ile belirtilmiştir.

T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ
KURULU
YD. İtiraz No:2009/300

Buna göre; yapı yüksekliği 21,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 5000 m2'den küçük **her türlü eğitim tesisinde**, yapı yüksekliği 21,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 7500 m2'den küçük **endüstriyel amaçlı yapılarda**, yapı yüksekliği, 21,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 2000 m2'den düşük **ayakta tedavi ve diğer sağlık tesislerinde**, yapı yüksekliği 12,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 2000 m2'den düşük **yeme-içme, eğlence gibi toplanma amaçlı tesislerde**, yapı yüksekliği 6,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 5000 m2'den düşük **toplanma amaçlı müze ve sergi alanları ile terminallerde**, yapı yüksekliği 12,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 2000 m2'den düşük **ticaret amaçlı binalarda**, aynı şekilde yapı yüksekliği 6,50 metre'den alçak veya toplam yapı alanı 1000 m2'den düşük **yataklı sağlık tesislerinde** otomatik yangın algılama sistemlerinin yapılması zorunlu tutulmamış böylece; okullarda, sağlık tesislerinde, insanların yoğun olarak bulunduğu toplanma amaçlı binalar ile endüstriyel ve ticari amaçlı yapılarda otomatik yangın algılama sistemlerinin bulundurulması belli yapı yüksekliğine veya toplam kullanma alanına sahip binalar için zorunlu tutulmuştur.

Sağlık ve eğitim tesislerinde, toplanma amaçlı binalarda, insanların yoğun olarak bulunduğu endüstriyel amaçlı binalarda ve ticari amaçlı binalarda çıkacak bir yangının erken algılanarak bu tür binaların erken tahliyesinin hayati öneme sahip olduğu çekişmesiz olup, bu tür binalarda yangın algılama ve uyarı sistemlerinin bulunmamasının olumsuz sonuçları yaşanan olaylarla da somut olarak kanıtlanmış bulunmaktadır.

Ayrıca dava konusu Yönetmelik tasarı aşamasında iken görüşü alınan İstanbul Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı'nın dosyada bir örneği bulunan 29.12.2007 tarihli görüş yazısında da; Ek-7 tablosu ile getirilen sınırlamaların özellikle eğitim ve sağlık tesisleri açısından yaratacağı sakıncalar vurgulanarak bu tür binaların kısıtlamaya tabi olmadan koruma altına alınarak yangın algılama cihazı bulundurma zorunluluğu getirilmesi gerektiği belirtilmiştir.

Belirtilen durum karşısında; yapılarda yangın algılama sistemi bulundurulması zorunluluğu getirilmesi Yönetmeliğin amacına ve kamu yararına uygun olmakla beraber her türlü eğitim ve sağlık tesislerinde, ticari amaçlı binalarda, endüstriyel amaçlı binalar ile insanların yoğun olarak bulunduğu; yeme, içme, eğlence, müzik, sergi alanları ve terminaller gibi toplanma amaçlı binalarda herhangi bir kısıtlama olmaksızın yangın algılama sistemlerinin bulundurulması gerekirken, Ek-7'de yer alan yapı yüksekliğinden alçak veya toplam kullanım alanından düşük olan belirtilen türdeki yapılar için yangın algılama sistemi bulundurulması zorunluluğu öngörülmemesine ilişkin dava konusu Yönetmelik hükümlerinde 7126 sayılı Yasanın Ek-9. maddesine, Yönetmeliğin amacına ve kamu yararına uyarlık bulunmamıştır.

T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ
KURULU
YD. İtiraz No:2009/300

Açıklanan nedenlerle; Danıştay Onuncu Dairesinin yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 5.11.2008 günlü, E:2008/3144 sayılı kararına yönelik davacı itirazının kısmen kabulü ile dava konusu Yönetmeliğin 75/3., 75/5. maddeleri ve bu maddelerde yollama yapılan Ek-7'nin 3. Kurum Binaları (eğitim tesisleri, sağlık tesisleri, ayakta tedavi ve diğer sağlık tesisleri), 5. Ticaret Amaçlı Binalar, 6-Endüstriyel Amaçlı Binalar, 7-Toplanma Amaçlı Binalar (yeme, içme, eğlence, müze ve sergi alanları, terminaller) ile ilgili kısımlarının yürütülmesinin durdurulmasına oyçokluğu ile, Yönetmeliğin 62/5., 63/4. ve 160/4. maddelerinin yürütülmesinin durdurulması isteminin reddine ilişkin kısmına yönelik davacı itirazının ise reddine oybirliği ile 11.6.2009 gününde karar verildi.